

বিশেষ অর্থনৈতিক মণ্ডল বা SEZ (Special Economic Zones)

SEZ হল ভৌগোলিকভাবে আবদ্ধ মণ্ডল সমূহ যা বাণিজ্য ও বিনিয়োগ ব্যবস্থাপনা, পরিকাঠামো নির্মাণ, কর্মসংস্থান, আঞ্চলিক উন্নয়ন ব্যবস্থাপনা, বৈদেশিক মুদ্রা উপার্জন বৃদ্ধি, রপ্তানিগত প্রতিদ্রুতিতা বৃদ্ধি এবং নেপুণ্য ও প্রযুক্তির বৃপ্তাত্তরে একটি গুরুত্বপূর্ণ কৌশলরূপে সীকৃত। উন্নতিশীল দেশে এগুলিকে বিকাশ সম্পাদনকারী (growth drivers) বলে গণ্য করা হয়। SEZ'র অঙ্গত্ব কয়েক দশক ধরে বর্তমান। কিন্তু সাম্প্রতিককালে বাণিজ্য ও আর্থিক বাজারের বিশ্বায়নের ফলে এগুলির উপর নজুন করে দৃঢ়ি আকর্ষিত হয়। SEZ গুলিকে বাণিজ্য, কার্যাভিযান, শুল্কমূল্য জনিত বিয়োর জন্য শুল্কমুক্ত ফ্রেত্র (duty free area) রূপে চিহ্নিত করা হয়। SEZ এককগুলি স্বয়ংসম্পূর্ণ ও সুসংহত এবং এগুলির নিজস্ব পরিকাঠামো ও সহায়ক পরিসেবা বর্তমান। SEZ গুলির মধ্যে পণ্য উৎপাদন এবং অন্যান্য ক্রিয়াকলাপ, যেমন — প্রক্রিয়াকরণ, একত্রীকরণ, বাণিজ্য, সংস্কার, মেরামত, সোনা, রূপা, প্লাটিনামের অলঙ্কার প্রস্তুতি প্রভৃতির জন্য একটি একক গঠিত হতে পারে।

আইন অনুসারে SEZ এককগুলিকে ভারতের বহিশুল্ক অঞ্চলের (customs territory) আওতাভুক্ত করা হয় না। DTA (Domestic Tariff Area) থেকে SEZ গুলিতে আগত পণ্য ও পরিসেবাগুলি ভারত থেকে রপ্তানি হিসাবে গণ্য করা হয় এবং SEZ থেকে DTA তে পাঠানো পণ্য ও পরিসেবাসমূহ ভারতে আমদানিরূপে গৃহীত হয়।

ভারতে 1960 এর দশকে প্রথম মুক্ত মণ্ডল (free zones) এর ধারণার আবির্ভাব হয়, যা EPZ (Export Processing zone) রূপে গুজরাটে স্থাপিত হয়। এরপরই সান্টাকুজ EPZ টি স্থাপিত হয়। এই সকল মণ্ডলগুলির উদ্দেশ্য ছিল রপ্তানি ও কর্মসংস্থানগত সুযোগের প্রসার। SEZ Act 2005 আইন প্রণয়ন ও তারপরই 2006 সালে SEZ আইনের ঘোষণার পর থেকে সাম্প্রতিককালের মধ্যে ভারতে SEZ পরিকাঠামো নির্মাণে বিনিয়োগকারীদের উৎসাহ বহুগুণ বেড়েছে।

ঐতিহাসিক পটভূমি (Historical background)

পৃথিবীর প্রথম SEZ এর উদাহরণটি 1947 সালে পুয়ের্তো রিকোয় (Puerto Rico) একটি শিল্পোদ্যানে পাওয়া যায়। 1960 এর দশকে আয়ারল্যান্ড ও তাইওয়ান প্রয়াস চালায়, কিন্তু 1980 এর দশকে চিন তার বৃহত্তম SEZ-সেন্জেন মহানগর রূপে বিশ্বজনীন মুদ্রা (global currency) অর্জন করে।

1965 এর পর থেকে ভারত EPZ (Export Processing Zones) এর রূপে এ ধরনের এককের ধারণা নিয়ে পরীক্ষানিরীক্ষা চালায়। কিন্তু 2000 সালে এবিষয়ে বৈপ্লবিক পরিবর্তন ঘটে, যখন তৎকালীন বাণিজ্য মন্ত্রী মুরলীসন মারান (Murlisone Maran) চিনের দক্ষিণের প্রদেশগুলিতে একটি সফর করেন। এই সফর থেকে ফিরেই তিনি ভারতের আমদানি-রপ্তানি নীতিতে SEZ'র বৈধ অন্তর্ভুক্তি ঘটান। তার পাঁচ বছর পর 2005 সালে SEZ Act প্রণয়ন হয় এবং 2006 সালে SEZ আইন (rule) ঘোষিত হয়।

আন্তর্জাতিক স্তরে SEZ (International experience in SEZ)

বর্তমানে SEZ গুলির উল্লেখযোগ্য প্রসার ও উন্নয়ন ঘটেছে। 30-35 বছর আগে, বিশ্বের 30টি দেশের 80টি EPZ এর রপ্তানিকৃত উপার্জন ছিল মাত্র 6 মিলিয়ন ডলার এবং প্রায় 1 মিলিয়ন কর্মসংস্থান করা সম্ভব হয়েছিল। 2006 সালে 130 দেশে 3500টি SEZ এর রপ্তানিকৃত উপার্জন ছিল 600 মিলিয়ন ডলার এবং প্রত্যক্ষ কর্মে নিয়োগ হয়েছিল 66 মিলিয়ন। উৎপাদন নির্ভর শিল্পজাত সামগ্রী রপ্তানির জন্য সুবিধাজনক শর্তাবলী প্রস্তাবের দ্বারা SEZ গুলি বিনিয়োগ ও বৈদেশিক মুদ্রা আকর্ষিত

করে, কর্মসংস্থানের জোয়ার আসে, উন্নত প্রযুক্তির ব্যবহার দ্রব্যান্বিত করে এবং পরিকাঠামো নির্মাণে সহায়তা করে। দেশ অনুসারে, US এর মুক্ত মণ্ডলের (free zones) সংখ্যা সর্বাধিক, কারণ তাদের বৈদেশিক বাণিজ্য ও স্থানীয় ব্যবসার উপযোগী আকর্ষণীয়তা। এর পরবর্তী স্থানটি হল চিন। 1980 এবং 1990 এর দশকে চিন একটি উচ্চাকাঙ্ক্ষী রপ্তানি নির্ভর বিকাশ কৌশল অবলম্বন করে, যার কেন্দ্রীয় বৈশিষ্ট্য ছিল SEZ সমূহ ও মুক্ত উপকূলীয় শহরের স্থাপন। সাম্প্রতিককালে রপ্তানি নির্ভর বিকাশ কৌশল অবলম্বন করার জন্য ভিয়েতনাম, হাঙ্গেরি, কোস্টারিকা এবং মেক্সিকোতে প্রচুর সংখ্যক SEZ এর উপস্থিতি লক্ষ করা যায়। এশিয়ার দেশগুলি ও ব্যাপকরূপে SEZ উন্নয়ন কৌশলকে তাদের কর্মসংস্থান ও রপ্তানির প্রসারে প্রয়োগ করেছে।

অধিক সংখ্যক SEZ সম্পর্ক দেশগুলি হল চিন (187টি SEZ), ভিয়েতনাম (185), হাঙ্গেরি (160), কোস্টারিকা (139), মেক্সিকো (109), চেক প্রজাতন্ত্র (92), ফিলিপিন্স (83), ডেমিনিকান প্রজাতন্ত্র (58), কেনিয়া (55), মিশর (53), পোল্যান্ড (48), নিকারাগুয়া (34), থাইল্যান্ড (31), জর্জিয়া (27), সংযুক্ত আরব আমিরশাহী (26)।

EPZ/SEZ গুলির বিশ্বজনীন বণ্টন (Global Distribution of EPZs/SEZs)

বিষয়	1975	1986	1997	2002	2006
দেশসংখ্যা	25	47	93	116	130
EPZ এর সংখ্যা	79	176	845	3000	3500
কর্মসংস্থান (মিলিয়ন)	-	-	22.5	43	66



✓ ♦ SEZ-এর মূল বৈশিষ্ট্যসমূহ (Main features of SEZ) :

১. SEZ এর অন্তর্ভুক্ত প্রতিষ্ঠানগুলিকে বাধ্যতামূলকভাবে তিনি বছরের মধ্যে রপ্তানি মাধ্যমে বিদেশী মুদ্রা আয় করতে হবে।
২. SEZ-এ উৎপন্ন দ্রব্য রপ্তানি ভিন্ন দেশীয় বাজারে অংশগ্রহণ করতে গেলে স্থানীয় ও কেন্দ্রীয় কর নীতি মেনে চলতে হবে।
৩. SEZ-এর অন্তর্গত প্রতিষ্ঠানগুলি আয়করের ক্ষেত্রে বিরাট ছাড় পেয়ে থাকে। এই ছাড়ের পরিমাণ প্রথম ১০ বছরে ১০০% এবং পরবর্তী ৫ বছরে ৫০%। এটি শিল্পোৎপাদনে বিশেষ উৎসাহ সৃষ্টি করে।
৪. SEZ স্থানীয় নির্বাচিত প্রশাসনিক নিয়ন্ত্রণ মুক্ত, যেমন এটি পঞ্চায়েতের অধীন নয়।
৫. অন্তঃ ও বহিঃ শুল্কে ছাড় পায়।
৬. বিক্রয় করে সম্পূর্ণ ছাড় থাকে।
৭. পরিষেবা কর বা সার্ভিস ট্যাক্স (Service Tax) লাগে না।
৮. অভ্যন্তরীণ ব্যাঙ্কিং সুবিধা ও বৈদেশিক ঋণ অথবা বিনিয়োগের ক্ষেত্রে উদার নীতি।
৯. পরিবেশ সংরক্ষণ ছাড়পত্র লাগে না।
১০. অর্থনৈতিক কাজকর্ম গড়ে উঠলে স্বাভাবিকভাবে কর্মসংস্থান বৃদ্ধি পায়। তবে প্রতিযোগিতামূলক রপ্তানি বাজার হওয়ায় আধুনিক প্রযুক্তির দিকে শিল্পসংস্থাগুলির ঝোঁক বেশ। এতে কর্মসংস্থানের সুযোগ কিছুটা সংকুচিত হয়।
১১. শ্রম আইন প্রয়োগের ক্ষেত্রে SEZ বিশেষ সুবিধা পেয়ে থাকে। এখানে শিল্পশ্রমসংরক্ষণ আইন অনেক বেশি নমনীয় হওয়ায় কর্তৃপক্ষের স্বাধীনভাবে কাজ করার সুযোগ বেশ।
১২. লাল ফিতের ফাঁস এড়িয়ে প্রয়োজনীয় প্রশাসনিক সুবিধা পেতে দেরি হয় না।
১৩. SEZ-এর অন্তর্গত জমি নির্দিষ্ট উদ্দেশ্যেই ব্যবহার করতে হবে, লৌজ দেওয়া বা বিক্রি করা নিয়মবহির্ভূত।
১৪. SEZ-এর জন্য জমি অধিগ্রহণের বিষয়টি রাজ্যের এক্সিয়ারভুক্ত।

- ✓ Advantages of SEZ :-**
- (i) 15 বছরের জন্য রপ্তানিকৃত লাভের 'কোম্পানি কর' (corporate tax) মুক্তি— প্রথম 5 বছরের জন্য 100%, পরবর্তী পাঁচ বছরের জন্য 50% এবং শেষ পাঁচ বছরের জন্য 50% পর্যন্ত, যার ফলে 'লাভ' বা মুনাফাকে আবার বিনিয়োগ করা সম্ভব।
 - (ii) ক্ষতিপূরণের জন্য সাহায্য করে।
 - (iii) SEZ এককগুলিতে আমদানির জন্য কোনো লাইসেন্স লাগে না।
 - (iv) SEZ এককগুলি স্থাপন করতে প্রয়োজনীয় আমদানি বা গৃহস্থালী দ্বায় সামগ্রী সংগ্রহে কোনো শুল্ক লাগে না।
 - (v) শুল্কমুক্ত আমদানিকৃত বা স্থানীয়ভাবে সংগৃহীত সামগ্রী অনুমোদিত 5 বছর পর্যন্ত ব্যবহার করা যাবে।
 - (vi) মূলধনী সামগ্রী, কাঁচামাল, ভোগ্যপণ্য, যন্ত্রাংশ প্রভৃতির আমদানিতে বৈধ শুল্কের ছাড় (Exemption from customs duty)।
 - (vii) স্থানীয় বা অভ্যন্তরীণ বাজার থেকে মূলধনী সামগ্রী, কাঁচামাল ইত্যাদি ক্রয়ের ক্ষেত্রে কেন্দ্রীয় শুল্ক (central excise duty) ছাড়।
 - (viii) বৈধ কার্যের উদ্দেশ্যে বস্তু ক্রয় বিক্রয়ের ক্ষেত্রে CST (central sales Tax) তে ছাড়।
 - (ix) পরিসেবা কর (Service Tax) থেকে মুক্তি।
 - (x) SEZ এককগুলি রপ্তানির তারিখ থেকে 12 মাসের মধ্যে দ্রব্যের সম্পূর্ণ রপ্তানিমূল্য বা সফটওয়্যার অর্জন ও ভারতে প্রত্যাবর্তনের জন্য অনুমোদিত।
 - (xi) SEZ এককের বাইরে (অর্থাৎ DTAতে) উৎপাদিত বস্তু ও পণ্যদ্রব্য বিক্রয় এবং SEZ একক কৃত ক্রয়ের জন্য ছাড় থাকে এবং এ ধরনের বিক্রয়কে রপ্তানি বলে গণ্য করা হয়।
 - (xii) বার্ষিক গড়ে প্রায় 5% অনাদায়কৃত রপ্তানি বিল (unrealized export bills) মকুবযোগ্য বলে ধরা হয়।
 - (xiii) আমদানি রপ্তানি যানগুলিতে কোনো নিয়মিত পরীক্ষা করা হয় না।
 - (xiv) SEZ এককগুলিতে OBU (Offshore Banking Units) স্থাপন অনুমোদন যোগ্য।
 - (xv) OBU গুলি তিনবছর অর্জিত লাভের উপর 100% আয়কর ছাড় দেয় এবং পরবর্তী দু'বছরের জন্য 50% ছাড় দেয়।
 - (xvi) SEZ এককগুলিতে ভারপ্রাপ্ত ব্যবস্থাপকদের বেতন (managerial remuneration) বর্ধিত হয়েছে 2.40 কোটি প্রতি বছর পর্যন্ত।
- ✓ অসুবিধা (Disadvantages) :**
- (i) বিভিন্ন প্রকার কর, শুল্ক, প্রভৃতির ছাড়ও সুবিধাদানের জন্য জাতীয় আয় কমে।
 - (ii) বহু ব্যবসায়ী সম্ভায় কিনে প্রচুর জমির মালিক হবার জন্য SEZ এককে উৎসাহী হয়।

8.5 ভারতের রপ্তানি প্রক্রিয়াকরণ অঞ্চল (Export Processing Zones in India)

রপ্তানির মাধ্যমে বাণিজ্য বৃদ্ধির উদ্দেশ্যে ভারত 1965 সালে এশিয়ার মধ্যে সর্বপ্রথম রপ্তানি প্রক্রিয়াকরণ অঞ্চল বা এক্সপোর্ট প্রসেসিং জোন (EPZ) গড়ে তোলে। ভারতের চিরাচরিত রপ্তানি সামগ্ৰীগুলির সঙ্গে হোটিকালচার, পোলাট্রি, ফিশারিজ ও ডেয়ারিসামগ্ৰীও রপ্তানির জন্য ধীরে ধীরে EPZগুলি ব্যবহৃত হতে থাকে।

প্রথম পর্যায়ে ভারতে মোট ৮টি EPZ গড়ে তোলা হয়, যথা — (1, 2) কান্দলা ও সুরাট (গুজরাট), (3) সান্তাত্রুজ (মহারাষ্ট্র), (4) কোচিন (কেরল), (5) চেন্নাই (তামিলনাড়ু), (6) বিশাখাপত্ননম (অন্ধ্ৰপ্ৰদেশ), (7) ফলতা (পশ্চিমবঙ্গ), (8) নয়ডা (উত্তরপ্ৰদেশ)।

রপ্তানি বৃদ্ধির উদ্দেশ্যে EPZগুলিকে দেশের অন্যান্য অঞ্চল থেকে আলাদা ও বাড়তি সুবিধা দেওয়ার জন্য রাজস্বসংক্রান্ত অসুবিধাগুলি (fiscal barriers) দূর করা হয়, কর ছাড় দেওয়া হয় এবং শুল্ক মুকুব করা হয়। তবে EPZগুলির সামগ্ৰিক ব্যবস্থাপনার ক্ষেত্ৰে সমস্যা দেখা দেওয়ায় পৱিত্ৰী পর্যায়ে EPZগুলিকে বিশেষ অর্থনৈতিক অঞ্চল বা সেজ (Special Economic Zone—SEZ)-এ রূপান্তৰিত করা হয়।

8.6 ভারতের বিশেষ অর্থনৈতিক অঞ্চল (Special Economic Zones in India)

বিশেষ অর্থনৈতিক অঞ্চল বা সেজ (SEZ) বলতে দেশের মধ্যে বিশেষভাবে চিহ্নিত এক বা একাধিক এলাকাকে বোঝায় যেখানে অবস্থিত শিল্প বা বাণিজ্যিক উদ্যোগগুলির পরিচালন-সংক্রান্ত নিয়মনীতি দেশের অন্য এলাকার থেকে আলাদা। SEZ-গুলিতে বিদেশি প্রত্যক্ষ বিনিয়োগ (FDI), রপ্তানি বৃদ্ধির উদ্দেশ্যে বিশেষ কর ছাড়, সহজ কর-কাঠামো, শ্রম আইনে ছাড় প্রভৃতি নানান সুযোগ-সুবিধা দেওয়া হয়। তবে SEZ এলাকার মধ্যে যে যে প্রতিষ্ঠান গড়ে তোলা হয়, সেগুলির বিদেশি মুদ্রা অর্জন (foreign exchange earners) করার বাধ্যবাধকতা থাকে। বিশেষ অর্থনৈতিক অঞ্চলগুলি (SEZ)

কেন্দ্রীয় সরকার বা রাজ্য সরকারী উদ্যোগ, কেন্দ্রীয় ও রাজ্য সরকারের মৌখিক উদ্যোগ অথবা সম্পূর্ণ নেসরকারি উদ্যোগে গড়ে তোলা যেতে পারে।

রপ্তানি বাণিজ্য বৃদ্ধির উদ্দেশ্যে এবং বিদেশি প্রত্যক্ষ বিনিয়োগ (Foreign Direct Investment — FDI)-এর পরিমাণ বাড়ানোর জন্য ভারতে বিশেষ অর্থনৈতিক অঞ্চল (Special Economic Zone — SEZ) গঠনের সিদ্ধান্ত নেওয়া হয়। বিষয়টি কেন্দ্রীয় সরকার 31 মার্চ 2000, আমদানি-রপ্তানি নীতির অন্তর্ভুক্ত করেন। 2005 সালে SEZ আইন প্রণয়ন করা হয় এবং ফেব্রুয়ারি 2006-এ Special Economic Zone (SEZ) Rules (অর্থাৎ বিশেষ অর্থনৈতিক অঞ্চল-সংক্রান্ত নিয়মকানুন) প্রকাশ করা হয়।

8.6.1 বিশেষ অর্থনৈতিক অঞ্চল গঠনের উদ্দেশ্য (Objectives to Develop SEZ)

বিশেষ অর্থনৈতিক অঞ্চল বা সেজ গঠনের উদ্দেশ্য হল—

- (1) রপ্তানি বাণিজ্য বৃদ্ধি করা এবং বহির্বাণিজ্যের হিসেবনিকেশ (balance of trade)-এ উদ্বৃত্ত ঘটান (অর্থাৎ দৃশ্যমান রপ্তানির মোট মূল্য দৃশ্যমান আমদানির মূল্যের চেয়ে বেশি হওয়া)।
- (2) বিদেশি প্রত্যক্ষ বিনিয়োগ (Foreign Direct Investment — FDI) বৃদ্ধি করা।
- (3) অর্থনৈতিক উন্নয়নের গতিবৃদ্ধি করা এবং এই উন্নয়নের ইঞ্জিন (engine) হিসেবে সেজকে ব্যবহার করা।
- (4) পরিসেবা ও পরিকাঠামোর গুণমান আন্তর্জাতিক স্তরে উন্নীত করা।
- (5) কর্মসংস্থানের সুযোগ বৃদ্ধি করা।
- (6) অভ্যন্তরীণ উৎপন্নের পরিমাণ বাড়ান।

8.6.2 ভারতে বিশেষ অর্থনৈতিক অঞ্চল গঠনের জন্য প্রদত্ত সুযোগসমূহ

(Incentives to Develop SEZs in India)

2006 সালের সেজ (SEZ) সংক্রান্ত নিয়মনীতি অনুসারে প্রদত্ত সুযোগসূবিধাগুলি হল—

- (1) বোর্ড অব অ্যাপ্রুভ্যাল (Board of Approval)-এর অনুমোদন সাপেক্ষে অন্তঃশুল্ক ও বহিঃশুল্ক (excise duty and customs duty) ছাড়।
- (2) রপ্তানি বাবদ আয়ের ওপর প্রথম 10 বছর 100% আয়কর ছাড় এবং পরবর্তী 5 বছর 50% আয়কর ছাড়।
- (3) কেন্দ্রীয় বিক্রয় কর (Central Sales Tax—CST) মুক্ত।
- (4) পরিসেবা কর (Service Tax) মুক্ত।
- (5) ডিভিডেন্ড প্রদানের ওপর কর ছাড়।
- (6) সেজ (SEZ) গঠন, সেজের উন্নতিসাধন, সেজ রক্ষণাবেক্ষণ ইত্যাদি ব্যাপারে অভ্যন্তরীণ বা আন্তর্জাতিক বাজার থেকে কোনো জিনিস কেনা বা সংগ্রহ করার দরকার হলে প্রয়োজনীয় প্রশাসনিক সাহায্য প্রদান।
- (7) অনুমোদিত ব্যাংকিং প্রণালী বা পদ্ধতির মাধ্যমে 50 কোটি US ডলার পর্যন্ত বহিঃবাণিজ্যিক ঋণ (external commercial borrowing) প্রাপ্তের সুযোগ দেওয়া।
- (8) সেজ (SEZ) সংক্রান্ত বিষয়ের দ্রুত নিষ্পত্তির জন্য কেন্দ্র এবং রাজ্যস্তরে “এক জানালা অনুমোদন” বা single window clearance-এর বন্দোবস্ত ইত্যাদি।

8.6.3 বিশেষ অর্থনৈতিক অঞ্চল গঠনের জন্য জমি (Land to Develop SEZs)

বিশেষ অর্থনৈতিক অঞ্চল বা সেজ গঠন হল জমির এক বিশেষ ধরনের ব্যবহার। সেজ (SEZ) গড়ে তোলার জন্য জমির প্রয়োজন আছে। বন্দরের কাছে, প্রশাসনিক কেন্দ্রের সম্মিকটে, উন্নত পরিবহন, পরিসেবা ও পরিকাঠামোর সুযোগ সমৃদ্ধ অঞ্চলে সেজ গঠন করা হয়। এক-একটি সেজ গড়ে তোলার জন্য প্রায় 5 থেকে 10 বর্গ কিলোমিটার জমি লাগে।